****

УКРАЇНА

НОВОГРАД-ВОЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА

ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ

шістнадцята сесія восьмого скликання

від 25.11.2021 № 385

|  |  |
| --- | --- |
| Про затвердження Програми відшкодування  різниці в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання та тарифу на послугу з постачання теплової енергії для потреб населення комунальному підприємству Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» на 2021-2022 роки |  |

Керуючись пунктом 22 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про житлово-комунальні послуги», статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення», враховуючи Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері централізованого постачання теплової енергії, укладений 09 лютого 2021 року між Кабінетом Міністрів України в особі Міністра розвитку громад та територій України та першого заступника Міністра енергетики України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, НАК «Нафтогаз України» і Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» (далі – Меморандум від 09.02.2021) та Меморандум про взаєморозуміння щодо врегулювання проблемних питань у сфері постачання теплової енергії в опалювальному періоді 2021/2022 роки, укладений 30 вересня 2021 року між Кабінетом Міністрів України в особі Прем’єр-міністра України, Міністра розвитку громад та територій України та Міністра енергетики України, НАК «Нафтогаз України», Офісом Президента України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» та Палатою місцевих влад Конгресу місцевих та регіональних влад, ( далі – Меморандум від 30.09.2021) міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму відшкодування різниці в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання та тарифу на послугу з постачання теплової енергії для потреб населення комунальному підприємству Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» на 2021-2022 роки, (далі - Програма) (додається).

2. Здійснювати фінансування заходів Програми в межах асигнувань, передбачених на дані цілі у бюджеті Новоград-Волинської міської територіальної громади на 2021-2022 роки.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства, екології та водних ресурсів, постійну комісію міської ради з питань бюджету територіальної громади, комунальної власності та економічного розвитку та заступника міського голови Якубова В.О.

Міський голова Микола БОРОВЕЦЬ

Додатовк

до рішення міської ради

від 25.11.2021 № 385

1. ПАСПОРТ

до Програми відшкодування різниці в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання та тарифу на послугу з постачання теплової енергії для потреб населення комунальному підприємству Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» на 2021-2022 роки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Новоград-Волинська міська рада |
| 2. | Розробник Програми | Управління житлово-комунального господарства та екології міської ради |
| 3. | Головний розпорядник коштів | Управління житлово-комунального господарства та екології міської ради |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Новоград-Волинська міська рада, комунальне підприємство Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» |
| 5. | Учасники Програми | Новоград-Волинська міська рада, комунальне підприємство Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» |
| 6. | Терміни реалізації Програми | 2021-2022 роки |
| 7. | Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми | Бюджет Новоград-Волинської міської територіальної громади,  інші джерела,  не заборонені чинним законодавством України |
| 8. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації  Програми, млн. грн. | Згідно наданих обґрунтованих розрахунків |
| 8.1 | В тому числі бюджетних коштів, млн. грн. | Згідно наданих обґрунтованих розрахунків |
|  | З них коштів бюджет Новоград-Волинської територіальної громади, млн. грн. | Згідно наданих обґрунтованих розрахунків |
| 9. | Основні джерела фінансування Програми | Бюджет Новоград-Волинської міської територіальної громади |

2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямовані заходи Програми

Прийняття Програми зумовлено тим, що виконавчий комітет Новоград-Волинської міської ради, з метою зменшення фінансового навантаження на одержувачів житлово-комунальних послуг у громаді, які отримують на сім'ю незначний сукупний дохід і разом з цим не мають права на одержання житлових субсидій, затверджує тарифи комунальному підприємству Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» у розмірі, нижче економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) таких послуг, що призводить до отримання збитків та погіршення фінансового стану комунального підприємства.

Відповідно статті 91 Бюджетного кодексу України місцеві бюджети можуть здійснювати видатки на програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів та інші програми, пов’язані з виконанням власних повноважень.

Статтею 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі – Закон № 2189-VІІI), Законом України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» щодо термінів застосування фінансових санкцій за порушення законодавства у сфері комерційного обліку теплової енергії та водопостачання та до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про житлово-комунальні послуги» щодо уточнення порядку введення в дію Закону»), який введений в дію з 01.05.2019 року, визначено, що державна політика у сфері житлово-комунальних послуг ґрунтується на принципах, а саме:

- п.1 - забезпечення раціонального використання наявних ресурсів та сталого розвитку населених пунктів;

- п.2 - створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій;

- п. 3 - забезпечення функціонування підприємств, установ та організацій, що виробляють, виконують та/або надають житлово-комунальні послуги, на умовах самофінансування, досягнення рівня економічно обґрунтованих витрат на виробництво таких послуг;

- п. 4 - регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги у випадках, визначених законом, з урахуванням досягнутого рівня соціально-економічного розвитку, природних особливостей відповідного регіону та технічних можливостей.

Підпунктом 2 пункту 3 статті 4 Закону № 2189-VІІI визначено, що до повноважень органів місцевого самоврядування належать встановлення цін/тарифів на комунальні послуги.

Статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» визначено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов’язані відшкодувати суб’єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів, не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

Статтею 1 [Закону України «Про теплопостачання»](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2633-15) визначено, що тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових. При цьому, статтею 20 цього ж Закону України визначено наступне:

- тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;

- тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб’єкта господарювання;

- встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

На сьогоднішній день у комунального підприємства Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» склалась ситуація, яка призвела до невідповідності діючого тарифу на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання та тарифу на послугу з постачання теплової енергії для потреб населення та фактичних витрат на їх виробництво, за рахунок виконання положень Меморандуму від 09.02.2021

Оскільки комунальне підприємство Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» відповідно Меморандуму від 30.09.2021 в опалювальному періоді 2021/2022 роки не може застосовувати до кінцевих споживачів комунальних послуг (населення) тарифи на послуги з постачання теплової енергії, розмір яких перевищуватиме розмір тарифів на вказані комунальні послуги, що застосовувалися до відповідних споживачів в кінці опалювального періоду 2020/21 роки

В результаті цього за 2021-2022 роки різниця в тарифах між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги, згідно затверджених тарифів по категорії споживачів «населення» становитиме 20,5 млн. грн без ПДВ.

Відсутність  відшкодовування витрат  комунального  підприємства в розмірі  різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію, природний газ та інші матеріальні цінності;

- виникнення  заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету міської територіальної громади є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємства в період застосування тарифів в розмірі меншим, ніж економічно обґрунтований.

Враховуючи зазначене, відшкодування різниці в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання та тарифу на послугу з постачання теплової енергії для потреб населення комунальному підприємству Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» можливе за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади за умови прийняття відповідної Програми.

Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування України, «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

3. Мета Програми та напрями використання бюджетних коштів

Прийняття даної Програми має за мету:

- забезпечення прозорої та ефективної процедури використання бюджетних коштів;

-   забезпечення беззбиткової діяльності комунального підприємства відповідно до вимог Господарського кодексу України та Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та забезпечення безперебійного функціонування підприємства, збереження кількості та якості надання населенню житлово-комунальних послуг;

-   прогнозування та виділення з бюджету міської територіальної громади коштів для відшкодування різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги постачання теплової енергії населенню Новоград-Волинської територіальної громади;

Кошти спрямовуються на:

* покращення якості послуг;
* виконання зобов’язань по виплаті заробітної плати;
* оплата податків та зборів;
* розрахунки спожиті енергоносії (розподіл природного газу, електроенергії, водопостачання та водовідведення, тощо);
* придбання матеріалів, запасних частин, оплата робіт, послуг для стабільної роботи підприємства.

4. Шляхи і способи розв’язання проблеми, обсяги та джерела фінансування, порядок відшкодування

З метою врахування інтересів, як споживачів комунальних послуг, так і підприємства, яке є надавачем послуг з постачання теплової енергії на території Новоград-Волинської міської територіальної громади, вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення міської ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на теплову енергію, її виробництво, транспортування і постачання та тарифу на послугу з постачання теплової енергії для потреб населення комунальному підприємству Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» на 2021-2022 роки».

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади.

Комунальне підприємство Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» готує розрахунок різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно-обґрунтованих витрат, згідно додатку до Програми.

Фінансове управління міської ради перераховує кошти з бюджету міської територіальної громади управлінню житлово-комунального господарства та екології міської ради, яке в подальшому перераховує їх одержувачу бюджетних коштів - комунальному підприємству Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» на рахунок, відкритий в Державній казначейській службі України в межах, затверджених в бюджеті міської територіальної громади призначень на цю мету.

Головними розпорядником коштів на виконання Програми є управління житлово-комунального господарства та екології міської ради.

Виконавцем програми є комунальне підприємств Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго».

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Новоград-Волинської міської територіальної громади.

5. Порядок розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах.

1. Комунальне підприємство Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго» послуг готує розрахунки з різниці в тарифах за формою згідно з додатком до Програми та подає на розгляд та погодження виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради, про що приймається відповідне рішенння.

2. Обсяг заборгованості визначається підприємством на підставі таких підтвердних документів:

1) розрахунок фактичної собівартості постачання послуг населенню, що засвідчений підписом керівника та скріпленим печаткою;

2) копія рішення виконавчого комітету Новоград-Волинської міської ради про встановлення діючих тарифів;

3) звіт про витрати на виробництво та фінансові показники діяльності підприємства за встановленою для відповідного виду діяльності звітною формою засвідчений підписом керівника, скріплений печаткою.

3. Обсяг заборгованості визначається як різниця між фактичними витратами, пов’язаними з наданням послуг споживачам, скоригованими на обмеження, передбачені в розрахунках діючих тарифів, і фактичними нарахуваннями згідно з тарифами, що встановлювалися органом місцевого самоврядування.

6. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснює **постійна комісія міської ради з питань житлово-комунального господарства, екології та водних ресурсів та постійна комісія міської ради з питань бюджету територіальної громади, комунальної власності та економічного розвитку.**

Відповідальність за достовірність наданої інформації та використання коштів покладається на комунальне підприємство Новоград-Волинської міської ради «Новоград-Волинськтеплокомуненерго».

Секретар міської ради Оксана ГВОЗДЕНКО

Додаток

до Програми

РОЗРАХУНОК  
різниці в тарифах на

|  |
| --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, (назва послуги)  надану споживачам \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                                               (найменування підприємства, код згідно з ЄДРПОУ) |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Місяць | Фактичні нарахування згідно із встановленими тарифами з урахуванням перерахунків за низькоякісні та не в повному обсязі надані послуги  (у розрізі споживачів) | Фактичні витрати з надання послуг (повна собівартість)  (у розрізі споживачів) | Різниця між фактичними витратами та фактичними нарахуваннями  (у розрізі споживачів) | Сума, що відшкодована за попередній період (в т.ч. фінансова підтримка) | Підлягає відшкодуванню  (у розрізі споживачів) |
|  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Керівник підприємства | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (підпис) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ініціали та прізвище) |
| Головний бухгалтер | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (підпис) | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ініціали та прізвище) |
| М. П. |  |  |

**Примітка.** Розрахунок різниці в тарифах проводиться без урахування податку на додану вартість.

Секретар міської ради Оксана ГВОЗДЕНКО