

УКРАЇНА

НОВОГРАД-ВОЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА

ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ

шістнадцята сесія восьмого скликання

від 25.11.2021 № 392

Про затвердження Програми профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Новоград-Волинської міської територіальної громади на 2022 – 2024 роки

Керуючись пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про пробацію», з метою зменшення кількості правопорушень на території Новоград-Волинської міської територіальної громади, налагодження дієвої співпраці органів пробації з виконавчими органами міської ради, враховуючи звернення начальника Новоград-Волинського районного відділу філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території Новоград-Волинської міської територіальної громади на 2022 – 2024 роки (далі - Програма) (додається).

2. Фінансовому управлінню міської ради здійснювати фінансування субвенції з бюджету Новоград-Волинської міської територіальної громади державному бюджету на заходи, пов’язані з реалізацією Програми.

3. Визначити, що безпосередній контроль за ходом виконання заходів і завдань Програми здійснює Новоград-Волинський районний відділ філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань депутатської етики, дотримання законності та охорони прав і свобод громадян (Овдіюк В.І.), постійну комісію міської ради з питань бюджету територіальної громади, комунальної власності та економічного розвитку (Сухих А.Ю.), секретаря міської ради Гвозденко О.В.

Міський голова Микола БОРОВЕЦЬ

Додаток

до рішення міської ради

від 25.11.2021 № 392

**Програма**

**профілактики рецидивної злочинності та правопорушень на території**

**Новоград-Волинської міської територіальної громади**

**на 2022-2024 роки**

**ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Новоград-Волинський районний відділ філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області |
| 2. | Розробник Програми  | Новоград-Волинський районний відділ філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області  |
| 3. | Співрозробник Програми | Новоград-Волинська міська рада |
| 4. | Відповідальний виконавець Програми | Новоград-Волинський районний відділ філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області  |
| 5. | Учасники Програми | Новоград-Волинський районний відділ філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області, виконавчі органи Новоград-Волинської міської ради, що беруть участь у виконанні заходів Програми, Новоград-Волинський міський центр зайнятості (за згодою), Новоград-Волинський РВП ГУНП в Житомирській області (за згодою) |
| 6. | Термін реалізації Програми  | 2022-2024 роки |
| 7. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | В межах фінансових можливостей міської територіальної громади |
|  | у тому числі: |  |
|  | коштів міської територіальної громади | В межах фінансових можливостей бюджету міської територіальної громади |

**1. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Злочинність у Новоград-Волинській міській територіальній громаді (далі – міська ТГ) залишається одним з головних чинників, який суттєво впливає на проведення соціально-економічних перетворень, і становить реальну загрозу безпеці її жителів.

У цих умовах особливо важливим є забезпечення повноцінного функціонування органів, робота яких спрямована на зменшення злочинності, і для цього мають бути створенні всі необхідні умови. На жаль, ці органи мають недостатнє фінансування з державного бюджету, через що відбувається постійне зростання злочинності, а ефективність профілактичних заходів лишається низькою.

Одним із таких органів є Новоград-Волинський районний відділ філії Державної установи «Центр пробації» у Житомирській області (далі – Новоград-Волинський РВ), що був створений відповідно до Закону України «Про пробацію», основною метою якого є забезпечення безпеки суспільства шляхом виправлення засуджених, запобігання вчиненню ними повторних кримінальних правопорушень.

Працівники Новоград-Волинського РВ виконують переважно кримінальні покарання, не пов’язані з позбавленням волі, адміністративні стягнення у виді громадських, виправних та суспільно корисних робіт, здійснюють нагляд за особами звільненими від відбування покарання з випробуванням, складають досудові доповіді (забезпечення суду формалізованою інформацією, що характеризує обвинуваченого, з метою прийняття судом справедливого рішення щодо міри покарання) беруть участь у підготовці до звільнення осіб, які відбувають покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк. З метою реалізації пробаційних програм та інших соціально-виховних заходів, спрямованих на усунення криміногенних чинників в житті засуджених, які сприяють скоєнню ними нових правопорушень, Новоград-Волинський РВ залучає додатково інші наявні ресурси громади – органи державної влади, а так само волонтерів пробації, підприємства, установи та організації незалежно від форми власності. Крім цього Новоград-Волинський РВ спрямовує і координує діяльність усіх органів, залучених до роботи із засудженими особами або звільненими від відбування покарання з випробуванням.

Однак, ефективне виконання Новоград-Волинським РВ вищезазначених функцій та покладених на нього завдань, у тому числі щодо здійснення контролю за особами, які перебувають на обліку відділу неможливе без належного матеріально-технічного забезпечення, яке на сьогоднішній день є відсутнім.

Так, однією з функцій Новоград-Волинського РВ є перевірка засуджених осіб за місцем проживанням, однак державним бюджетом не передбачено ані забезпечення персоналу пробації транспортними засобами для виконання цієї функції, ані відшкодування їм проїзду у громадському транспорті, ані забезпечення працівників Новоград-Волинського РВ засобами особистої безпеки. Враховуючи особливості цільової категорії, з якою працює персонал пробації, питання особистої безпеки працівників є критичним і потребує термінового вирішення. Опитування персоналу служби пробації, яке проводилось у 2020 році показало, що у 47% випадках працівники пробації зіштовхуються з агресивною поведінкою з боку правопорушників при проведені індивідуальної роботи та перевірок за місцем проживання і лише 6% опитуваних жодного разу не зіштовхувалися з випадками агресивної поведінки з боку правопорушників. Це підтверджує специфіку та складність роботи, виконуваної персоналом пробації та актуальність гарантій безпеки та страхування життя і здоров'я.

Також важливим залишається питання створення належних умов на базі Новоград-Волинського РВ для організації ефективної роботи із особами засудженими до альтернативних видів покарань. Наразі Новоград-Волинський РВ потребує забезпечення меблями, оргтехнікою та канцелярією.

Реалізація поставлених перед органами пробації завдань щодо протидій злочинності можлива лише за умови тісного та ефективного співробітництва з іншими органами влади, органами місцевого самоврядування, у тому числі з депутатським корпусом Новоград-Волинської міської ради в питаннях забезпечення належної профілактики правопорушень, правового та соціального захисту громадян України.

Відповідно до частини 1 статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад у сфері забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать сприяння діяльності органів Державної кримінально-виконавчої служби України.

Саме тому в основу цієї Програми покладено принцип об’єднання зусиль виконавчих органів місцевого самоврядування, депутатського корпусу, правоохоронних органів та громадськості для забезпечення належного стану охорони громадського порядку та профілактики злочинності на території міської ТГ.

**2. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ**

Метою Програми є забезпечення підвищення загального рівня безпеки, зменшення кількості правопорушень, забезпечення безпеки населення міської ТГ шляхом розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на усунення причин та умов учинення протиправних діянь, а також налагодження дієвої співпраці органів пробації та місцевих органів виконавчої влади в зазначеній сфері.

1. **ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ЗАВДАНЬ, ЗАХОДІВ**

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на:

* активізацію діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ, що пов’язані з профілактикою правопорушень;
* підвищення координації спільних зусиль з профілактики правопорушень між органами місцевого самоврядування, пробації та інших установ, які працюють із засудженими, або звільненими від відбування покарання з випробуванням з метою уникнення дублювання функцій та поліпшення якості процедур, що виконуються при роботі із цією категорією осіб;
* підвищення рівня правової освіти населення та правового виховання молоді шляхом запровадження сучасних форм і методів профілактики, розроблення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних програм;
* створення системи профілактики правопорушень, спрямованої на соціальну адаптацію осіб, звільнених з місць позбавлення волі;
* запобігання втягненню у злочинну діяльність нових соціальних груп, особливо неповнолітніх;
* висвітлення в засобах масової інформації діяльності органів місцевого самоврядування, пробації, та інших установ щодо профілактики правопорушень, з метою підвищення поінформованості громадян;
* створення належних умов на базі Новоград-Волинського РВ, що надають змогу проводити ефективну роботу щодо реабілітації та ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними нових кримінальних правопорушень.

Внаслідок посилення профілактичного впливу на осіб, які перебувають на обліку в Новоград-Волинському РВ очікується:

* зниження рівня злочинності та кількості повторних злочинів, ослаблення суспільної напруги, викликаної її впливом;
* мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;
* сприяння ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі;
* досягнення належного рівня фінансового і матеріального забезпечення органу пробації та профілактичної діяльності.

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету міської ТГ (додаток до Програми).

**4. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ ТА ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ, НАПРЯМИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

Перелік завдань та заходів Програми та напрями використання коштів наведено у додатку до Програми

**5. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Контроль за використанням бюджетних коштів, передбачених для здійснення заходів, визначених Програмою, здійснюється в порядку, встановленому законодавством.

Загальна координація та контроль за ходом виконання Програми покладені на секретаря міської ради та на постійну комісію міської ради з питань депутатської етики, дотримання законності та охорони прав і свобод громадян.

Звіт про виконання Програми заслуховується щорічно на сесії міської ради.

Секретар міської ради Оксана ГВОЗДЕНКО

Додаток до Програми

**ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ. НАПРЯМИ ВИКОРИСТАННЯ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Напрям діяльності (пріоритетне завдання) | Перелік заходів Програми | Строк виконання | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовні обсяги фінансування (вартість),грн. у тому числі: | Очікуваний результат |
| 2022 | 2023 | 2024 |  |
| 1 | **Організаційно- правове забезпечення профілактики злочинності** | Широке та постійне інформування населення про заходи щодо діяльності Новоград-Волинського районного відділу | постійно  | Новоград-Волинський РВ, ЗМІ | Не потребує додаткового фінансування |  |  |  | Підвищення рівня поінформованості населення, правильного розуміння та сприйняття функцій пробації, зменшення рівня стереотипного відношення до суб’єктів пробації, а так само до осіб, які звільнились з місць позбавлення волі. Збільшення рівня довіри населення до системи пробації, яка спроможна забезпечити безпеку суспільства. |
| Здійснення заходів щодо забезпечення підвищення рівня правової освіти населення, громадської правосвідомості, формування негативного ставлення до протиправних діянь | постійно | Новоград-Волинський РВ, служба у справах дітей Новоград-Волинської міської ради, Новоград-Волинської міський центр соціальних служб | Не потребує додаткового фінансування |  |  |  |
| 2 | **Мінімізація злочинного впливу на неповнолітніх та молодіжне середовище** | Проведення профілактичних і просвітницьких заходів із засудженими до покарань не пов’язаних з позбавленням волі, у т.ч. неповнолітніх, які перебувають на обліку пробації, та їх батьків з питань протидії зловживанню ПАР, пропаганди здорового способу життя та формування законослухняної поведінки | постійно | Новоград-Волинський РВ, громадські та релігійні організації, благодійні фонди | Не потребує додаткового фінансування |  |  |  | Мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність |
| Своєчасне виявлення сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах їх облік, систематична перевірка умов утримання та виховання в них неповнолітніх, надання таким сім’ям адресної допомоги, проведення обстеження житлово-побутових умов учнів загальноосвітніх шкіл Новоград-Волинського району | постійно  | Новоград-Волинський РВ, служба у справах дітей Новоград-Волинської міської ради, Новоград-Волинський центр соціальних служб, Новоград-Волинський районний відділ поліції | Не потребує додаткового фінансування |  |  |  |
| 3 | **Протидія рецидивній злочинності** | Організація і проведення заходів, спрямованих на попередження вчинення нових кримінальних правопорушень особами, засудженими за вчинення злочинів. | постійно | Новоград-Волинський РВ, служба у справах дітей Новоград-Волинської міської ради, Новоград-Волинський міський центр соціальних служб, Новоград-Волинський районний відділ поліції, громадські та релігійні організації  | Не потребує додаткового фінансування |  |  |  | Поліпшення профілактичної роботи серед осіб, які перебувають на обліку в органах пробації та поліції |
| Проведення роз’яснювальної роботи щодо недопущення скоєння нових злочинів та правопорушень серед осіб, які перебувають на обліку пробації та осіб, які звільнились з місць позбавлення волі, у т.ч. перевірка даної категорії осіб за місцем їх проживання. | постійно | Новоград-Волинський РВ,Новоград-Волинський районний відділ поліції | Не потребує додаткового фінансування  |  |  |  |
| Забезпечення взаємодії установ виконання покарань із місцевими органами виконавчої влади щодо побутового влаштування осіб, звільнених з місць позбавлення волі  | постійно | Новоград-Волинський РВ, Новоград-Волинський міський центр зайнятості, ДПСЗН Новоград-Волинської міської ради  | Не потребує додаткового фінансування  |  |  |  |
| 4 | **Матеріально-технічне забезпечення Новоград-Волинського районного відділу філії ДУ «Центр пробації» у Житомирській області** | Придбання, обслуговування, ремонт офісної техніки  | постійно | Державна установа «Центр пробації» Міністерства юстиції України, Новоград-Волинський РВ | Бюджет міської територіальної громади | в межах фінансових можливостей бюджету міської ТГ | в межах фінансових можливостей бюджету міської ТГ | в межах фінансових можливостей бюджету міської ТГ | Створення належних умов на базі Новоград-Волинського РВ, що надасть змогу проводити ефективну роботу щодо реабілітації та ресоціалізації осіб, засуджених до покарань без позбавлення волі та сприятиме запобіганню скоєнню ними повторних правопорушень |
| Придбання канцелярських товарів | постійно |  | Бюджет міської територіальної громади | в межах фінансових можливостей бюджету міської ТГ | в межах фінансових можливостей бюджету міської ТГ | в межах фінансових можливостей бюджету міської ТГ |