****

УКРАЇНА

НОВОГРАД-ВОЛИНСЬКА МІСЬКА РАДА

ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РІШЕННЯ

двадцять четверта сесія восьмого скликання

від 15.09.2022 № 611

|  |
| --- |
| Про затвердження Програми взаємодії з малим та середнім підприємництвом Новоград-Волинської міської територіальної громади на 2022-2026 роки |

Керуючись статтею 25, пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 10 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», з метою сприяння розвитку малого і середнього підприємництва в Новоград-Волинській міській територіальній громаді, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму взаємодії з малим та середнім підприємництвом

Новоград-Волинської міської територіальної громади на 2022-2026 роки (далі - Програма), що додається.

1. Керівникам виконавчих органів міської ради забезпечити виконання

заходів, передбачених Програмою.

1. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію

міської ради з питань бюджету територіальної громади, комунальної власності та економічного розвитку (Сухих А.Ю.), заступника міського голови Гудзь І.Л.

Міський голова Микола БОРОВЕЦЬ

|  |
| --- |
| Додаток  до рішення міської ради  від 15.09.2022 № 611 |

ПРОГРАМА

ВЗАЄМОДІЇ З МАЛИМ ТА СЕРЕДНІМ ПІДПРИЄМНИЦТВОМ НОВОГРАД-ВОЛИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

НА 2022-2026 РОКИ

1. **ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Назва Програми | Програма взаємодії з малим та середнім підприємництвом Новоград-Волинської міської територіальної громади на 2022-2026 роки |
| 2. | Ініціатор розроблення Програми | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності Новоград-Волинської міської ради |
| 3. | Головний розробник Програми | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності Новоград-Волинської міської ради |
| 4. | Співрозробники Програми | Відділ підтримки громадських ініціатив та енергоефективності Новоград-Волинської міської ради, фінансове управління міської ради, Проект GIZ, «Стале партнерство задля підвищення  стійкості підприємців до наслідків пандемії» |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності Новоград-Волинської міської ради |
| 6. | Співвиконавці програми | Відділ підтримки громадських ініціатив та енергоефективності Новоград-Волинської міської ради, фінансове управління міської ради. |
| 7. | Термін реалізації Програми | 2022-2026 роки |
| 8. | Мета Програми | Підвищення фінансової спроможності Новоград-Волинської міської територіальної громади |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми | В межах кошторисних призначень |
| 10. | Очікувані результати виконання | зростання добробуту громадян через розвиток бізнесу, залучення інвестицій, створення робочих місць, збільшення надходжень до бюджету Новоград-Волинської міської територіальної громади (далі - Бюджет громади) та компенсація можливих втрат бюджету внаслідок скасування з 2023 року оподаткування податком на доходи фізичних осіб грошового забезпечення та інших виплат військовослужбовцям |

1. **ПРОБЛЕМА, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Основним джерелом доходів, за рахунок якого формується більше 70 відсотків власних доходів бюджету громади, є податок на доходи фізичних осіб (далі - ПДФО).

Починаючи з 2014 року суми ПДФО в розрахунку на одного жителя Новоград-Волинської громади перевищують середній по Україні показник. Особливе зростання (майже у 1,5 рази) спостерігалося у 2015 та 2016 роках.

**Інформація про суми надходжень ПДФО у розрахунку на одного жителя**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рік | ПДФО на одного жителя громади, (грн) | ПДФО на одного жителя по Україні, (грн) | Індекс  податкоспроможності |
| 2013 | 633,70 | 804,75 | 0,787 |
| 2014 | 950,43 | 950,43 | 1,175 |
| 2015 | 1 483,67 | 1 003,76 | 1,478 |
| 2016 | 2 121,29 | 1 451,65 | 1,461 |
| 2017 | 2 485,97 | 2 056,97 | 1,209 |
| 2018 | 2 978,70 | 2 595,44 | 1,148 |
| 2019 | 3 461,11 | 3 120,80 | 1,109 |
| 2020 | 4 028,83 | 3 391,91 | 1,188 |
| 2021 | 4 661,70 | \* | \* |

*\* Дані відсутні*

Однак, протягом наступних 2017-2020 років зростання індексу податкоспроможності бюджету громади дещо уповільнилося. Значення індексу становить у межах 1,1-1,2.

Індекс податкоспроможності бюджету громади характеризує рівень наповнення бюджету громади за рахунок ПДФО у порівнянні з середнім показником в цілому по Україні. Такий індекс щорічно розраховується Міністерством фінансів України під час розрахунку міжбюджетних трансфертів і є об'єктивним показником, який засвідчує фінансову спроможність громади.

Зростання надходжень ПДФО до бюджету громади пояснюється збільшенням мінімальної заробітної плати, легалізацією найманої праці та збільшенням кількості робочих місць, але передусім – зростанням виплат грошового забезпечення та інших виплат військовослужбовцям.

**Надходження ПДФО до бюджету Новоград-Волинської громади протягом 2013-2022 років (тис. грн)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Платники** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **7 міс. 2022** | **очіку-ване 2022** |
| Бізнес, бюджетна сфера | 33 925 | 35 210 | 33 759 | 53 861 | 80 647 | 100 635 | 129 538 | 139 026 | 171 861 | 96 481 | 180 000 |
| Військово-службовці | 9 200 | 28 212 | 45 969 | 63 845 | 56 075 | 59 735 | 80 798 | 98 167 | 110 664 | 398 474 | 700 000 |
| Інші | 2 386 | 3 148 | 3 587 | 2 121 | 3 758 | 3 479 | 4 091 | 4 447 | 7 433 | 4 666 | 8 000 |
| **РАЗОМ** | **455 117** | **66 571** | **83 315** | **119 828** | **140 482** | **163 850** | **214 428** | **241 640** | **289 958** | **499 621** | **888 000** |

**Структура надходжень ПДФО до бюджету Новоград-Волинської громади протягом 2013-2022 років (%)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Платники** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **7 міс. 2022** | **очіку-ване 2022** |
| Бізнес, бюджетна сфера | 74,5% | 52,9% | 40,5% | 44,9% | 57,4% | 61,4% | 60,4% | 57,5% | 59,3% | 19,3% | 20,3% |
| Військово-службовці | 20,2% | 42,4% | 55,2% | 53,3% | 39,9% | 36,5% | 37,7% | 40,6% | 38,2% | 79,8% | 78,8% |
| Інші | 5,2% | 4,7% | 4,3% | 1,8% | 2,7% | 2,1% | 1,9% | 1,8% | 2,6% | 0,9% | 0,9% |
| **РАЗОМ** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** | **100,0%** |

**Темпи росту надходжень ПДФО до бюджету Новоград-Волинської громади протягом 2013-2022 років (%)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Платники** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **очіку-ване 2022** | **прогноз 2023** |
| Бізнес, бюджетна сфера | 117,7% | 103,8% | 95,9% | 159,5% | 149,7% | 124,8% | 128,7% | 107,3% | 123,6% | 104,7% | 102,0% |
| Військово-службовці | 97,9% | 306,7% | 162,9% | 138,9% | 87,8% | 106,5% | 135,3% | 121,5% | 112,7% | 632,5% |  |
| Інші | 43,2% | 131,9% | 113,9% | 59,1% | 177,2% | 92,6% | 117,6% | 108,7% | 167,1% | 107,6% | 102,0% |
| **РАЗОМ** | **104,0%** | **146,3%** | **125,2%** | **143,8%** | **117,2%** | **116,6%** | **130,9%** | **112,7%** | **120,0%** | **306,3%** | **21,6%** |

**Темпи росту надходжень ПДФО до бюджету Новоград-Волинської громади протягом 2013-2022 років та очікувані у 2023 році**

Під час формування проєкту даної Програми протягом 2021-2022 років розробниками прогнозувалося, що після завершення військових дій на території України та скорочення військового контингенту, зокрема на території Новоград-Волинської міської територіальної громади, обсяг надходжень ПДФО до бюджету громади може скоротитися.

Однак, як зазначається у листі Міністерства фінансів України від 15.08.2022 № 05110-14-6/17891 «Про особливості складання проєктів місцевих бюджетів на 2023 рік», доведеного до відома місцевих органів влади на виконання статті 75 Бюджетного кодексу України, прогнозування дохідної частини місцевих бюджетів на 2023 рік здійснюється з урахуванням скасування з 2023 року оподаткування податком на доходи фізичних осіб грошового забезпечення та інших виплат військовослужбовцям.

Таким чином, Новоград-Волинська міська територіальна громада має надзвичайно негативний виклик у вигляді можливого скорочення власних надходжень бюджету громади майже на 70 відсотків або на 700 млн. грн вже у 2023 році у порівнянні з поточним 2022 роком.

Враховуючи викладене вище, головною проблемою, на розʼязання якої спрямована дана Програма, є зниження фінансової спроможності Новоград-Волинської міської територіальної громади та загроза посилення негативних тенденцій у наступних роках.

Здійснюючи аналіз стану розвитку підприємництва у громаді, восени 2021 року було проведено опитування представників малого та середнього бізнесу Новоград-Волинської міської територіальної громади. Як засвідчили результати проведеного опитування, ключовими проблемами, які перешкоджають розвитку підприємництва у громаді, серед іншого, є: низький рівень платоспроможності населення, бюрократичні перепони, зміни загальноекономічних тенденцій, відсутність підтримки з боку міської влади та її структурних підрозділів, наявність тіньового бізнесу та нерівні конкурентні умови внаслідок ухилення від оподаткування, відсутність комунікації з представниками місцевої влади та відсутність прогнозованості та чітких правил взаємодії бізнесу та місцевої влади.

Для подолання виявлених проблем визначено основну мету Програми.

1. **ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ**

Метою Програми є підвищення фінансової спроможності Новоград-Волинської міської територіальної громади та нарощування податкового потенціалу бюджету громади, а також налагодження постійної та ефективної комунікації між представниками місцевої влади і представниками малого та середнього підприємництва Новоград-Волинської міської територіальної громади для виявлення та розв'язання спільних проблем розвитку громади.

Програма розроблена з урахуванням таких Цілей сталого розвитку:

* Подолання бідності в усіх її формах та усюди;
* Сприяння поступальному, всеохоплюючому та сталому економічному зростанню, повній та продуктивній зайнятості, та гідній праці для всіх;
* Створення стійкої інфраструктури, сприяння всеохоплюючій сталій індустріалізації та інноваціям;
* Зміцнення засобів здійснення й активізація роботи в рамках Глобального партнерства в інтересах сталого розвитку.

1. **ШЛЯХИ ТА ЗАСОБИ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ**

Для досягнення мети Програми необхідно забезпечити реалізацію завдань за такими напрямами діяльності:

Напрям 1. «Налагодження комунікації та інформування представників малого та середнього підприємництва» містить заходи, спрямовані на активізацію комунікації̈ міської влади з бізнесом, а також на інформаційну підтримку підприємців, виявлення їх потреб та ініціатив.

Напрям 2. «Покращення бізнес-клімату» містить заходи спрямовані на фінансове стимулювання розвитку бізнесу, налагодження співпраці бізнесу з університетами, оптимізацію регуляторної політики та створення Центру підтримки інновацій та підприємництва.

Напрям 3. «Промоція місцевого бізнесу» містить заходи, спрямовані на висвітлення діяльності Новоград-Волинських товаровиробників і промоцію місцевої продукції.

Напрям 4. «Розвиток бізнес-компетенцій» містить заходи, спрямовані на отримання знань, вмінь з основ підприємницької діяльності для широкого кола зацікавлених осіб, які бажають займатися підприємницькою діяльністю, а також тематичні навчальні активності для діючих підприємців.

1. **ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАНЯ ПРОГРАМИ**

Для оцінювання результатів виконання заходів Програми використовуються такі основні показники:

* річний обсяг надходжень податку на доходи фізичних осіб до бюджету Новоград-Волинської міської територіальної громади у розрахунку на одного жителя громади;
* індекс податкоспроможності бюджету Новоград-Волинської міської територіальної громади;
* річний обсяг надходжень єдиного податку до бюджету Новоград-Волинської міської територіальної громади.

Крім того, використовуються додаткові окремі показники, передбачені ДСТУ ISO 37120:2019 Сталі міста та громади. Показники міських послуг і якості життя (ISO 37120:2018, IDT). Зокрема:

* рівень безробіття;
* кількість малозабезпечених громадян;
* питома вага населення, яке має постійну зайнятість;
* рівень безробіття серед молоді (віком 18 - 24 роки та 25-35 років);
* кількість суб’єктів малого бізнесу з розрахунку на 10 тис. жителів

1. **ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ**

Основні джерела фінансування заходів Програми:

- бюджет громади;

- обласний бюджет;

- державний бюджет;

- міжнародна технічна допомога, кошти донорських організацій, кредити міжнародних фінансових організацій;

- власні кошти суб’єктів господарювання;

- інші джерела не заборонені законодавством.

1. **СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАНЯ ПРОГРАМИ**

Заходи програми будуть виконуватися у період з 2022 року по 2026 рік у два етапи.

ЕТАП І. На першому етапі упродовж 2022-2023 років більшу увагу буде приділено встановленню дієвої комунікації між органами влади, які діють на території Новоград-Волинської міської територіальної громади, та представниками малого і середнього підприємництва.

ЕТАП ІІ. На другому етапі упродовж 2024-2026 років на основі постійного діалогу влади та представників малого і середнього підприємництва будуть впроваджуватися заходи з підвищення фінансової спроможності Новоград-Волинської міської територіальної громади та нарощування податкового потенціалу бюджету громади.

1. **КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Відповідальним виконавцем Програми є відділ економічного планування та підприємницької діяльності Новоград-Волинської міської ради. Співвиконавцями Програми є також виконавчі органи міської ради та суб’єкти господарювання.

Співвиконавці Програми щоквартально надають відділу економічного планування та підприємницької діяльності Новоград-Волинської міської ради інформацію про виконання її заходів. За результатами аналізу та узагальнення отриманої інформації відділ економічного планування та підприємницької діяльності Новоград-Волинської міської ради здійснює моніторинг виконання заходів Програми.

Заходи Програми щорічно включаються до заходів програми соціально-економічного та культурного розвитку на відповідний рік.

Результати виконання заходів Програми щорічно вносяться на розгляд Новоград-Волинської міської ради до 01 березня кожного року.

Основні напрями та заходи Програми можуть коригуватися в період її дії з урахуванням соціально-економічної ситуації у громаді.

По завершенню строку реалізації Програми відділ економічного планування та підприємницької діяльності Новоград-Волинської міської ради готує підсумковий звіт про результати її виконання та вносить його на розгляд ради.

ПЛАН ЗАХОДІВ

ПРОГРАМИ ВЗАЄМОДІЇ З МАЛИМ ТА СЕРЕДНІМ ПІДПРИЄМНИЦТВОМ НОВОГРАД-ВОЛИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ

ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ НА 2022-2026 РОКИ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з\п | Пріоритетні напрями | Заходи | Виконавець | Термін виконання | Джерела фінансування | Вартість, тис.грн |
| 1. | Налагодження комунікації та інформування представників малого та середнього підприємництва | 1.1. Щорічне опитування представників малого та середнього підприємництва | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади |  |
|  |  | 1.2. Регулярні зустрічі міського голови з представниками малого та середнього підприємництва «Бізнес-сніданок з міським головою» за участю секретаря міської ради. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки |  |  |
|  |  | 1.3. Налагодження тристороннього діалогу між місцевою владою, малим та середнім підприємництвом та центральними органами виконавчої влади. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки |  |  |
|  |  | 1.4. Проведення щорічного Форуму роботодавців | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 1.5 Сприяння у налагодженні комунікації місцевому бізнесу з інвесторами. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки |  |  |
| 2. | Покращення бізнес-клімату | 2.1 Заснування центру підтримки інновацій та підприємництва | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2023 рік | Кошти бюджету громади |  |
|  |  | 2.2. Обговорення проєктів рішень ради, які впливають на діяльність суб’єктів малого підприємництва та середнього, під час проведення "круглих столів", нарад, семінарів за участю суб’єктів малого та середнього підприємництва. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки |  |  |
|  |  | 2.3. Надання консалтингових послуг (бухгалтерських, юридичних) для підприємців-початківців. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки |  |  |
|  |  | 2.4. Проведення ярмарку вакансій. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 2.5. Створення індустріального парку. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради, управління архітектури та земельних відносин міської ради, управління житлово-комунального господарства та екології міської ради, відділ підтримки громадських ініціатив та енергоефективності міської ради. | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 2.6. Часткова компенсація роботодавцям витрат на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за новостворені робочі місця. | Фінансове управління міської ради. Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 2.7. Відкриття філії вищих навчальних закладів України у місті Новограді-Волинському. | Управління освіти і науки міської ради, відділ економічного планування та підприємницької діяльності, відділ підтримки громадських ініціатив та енергоефективності міської ради | 2023-2026 роки | Кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги. |  |
|  |  | 2.8. Фінансова підтримка фізичних осіб-підприємців (компенсація втрат, відшкодування різниці в тарифах, тощо) | Фінансове управління міської ради. Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
| 3. | Промоція місцевого бізнесу | 3.1. Сприяння участі суб’єктів малого та середнього підприємництва у виставкових заходах. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 3.2. Створення та просування промороликів про успішний місцевий бізнес. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради, відділ інформації та зв’язків з громадськістю міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 3.3. Проведення інвестиційних форумів | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету територіальної громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги |  |
| 4. | Розвиток бізнес-компетенцій | 4.1. Проведення зустрічей представників малого та середнього підприємництва у форматі бізнес-нетворкінгу. Запровадження практики індивідуальних консультацій досвідченими підприємцями для початківців з розвитку бізнесу. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 4.2. Проведення актуальних у бізнес-середовищі освітніх заходів для представників малого та середнього підприємництва у різних форматах. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади, кошти державних фондів (за можливості), залучені кошти, програм технічної допомоги | В межах фінансових можливостей бюджету громади |
|  |  | 4.3. Освітні заходи для студентів під наставництвом досвідчених підприємців | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради | 2022-2026 роки |  |  |
|  |  | 4.4. Конкурси бізнес-планів, за результатами яких відзначати переможців квитками на відвідування бізнес-форумів. | Відділ економічного планування та підприємницької діяльності міської ради, фінансове управління міської ради. | 2022-2026 роки | Кошти бюджету громади | В межах фінансових можливостей бюджету громади |

Секретар міської ради Оксана ГВОЗДЕНКО